



PROVINCIA
DI COSENZA

Stazione Unica Appaltante della Provincia di Cosenza

Per conto della PREFETTURA – UTG di COSENZA

Piazza XV Marzo, 1 – 87100 Cosenza

Tel. 0984/814220 – 379 – 528 - 547

sito internet: www.provincia.cs.it

Pec: sua@pec.provincia.cs.it

VERBALE N. 3 TERZA SEDUTA DI GARA Accordo quadro con più operatori economici, indetta dalla Prefettura di Cosenza finalizzata all' "Affidamento dei servizi di gestione di centri collettivi di accoglienza con capacità recettiva di 50 posti ubicati nella provincia di Cosenza"

CIG: 96343694CF - Cod. gara: 23SUA014"

-----oooOooo-----

Il giorno **15 Giugno 2023** presso la Sala Gare della Provincia di Cosenza in piazza XV Marzo n. 1, previo avviso pubblico pubblicato sulla piattaforma *e-procurement* in data **13/06/2023**, si è tenuta la terza seduta di gara, aperta al pubblico, in esecuzione della Determina a contrarre prot. n. **12787** del **10/11/2022**, con la quale la Prefettura - UTG di Cosenza ha deliberato di procedere, mediante procedura aperta finalizzata alla stipula di accordo quadro con più operatori economici, **Affidamento dei servizi di gestione di centri collettivi di accoglienza con capacità recettiva di 50 posti ubicati nella provincia di Cosenza- CIG: 96343694CF**, dal valore di € **14.659.860,00** + iva se dovuta, secondo quanto specificato all'art 1, comma 2, lett. b) del Capitolato approvato con D.M. 20/11/2018, nonché della successiva Determina Dirigenziale n. 18304 del 16/02/2023 con la quale è stato approvato il bando, il disciplinare di gara ed i relativi allegati.

Il **Seggio di gara**, nominato con Determinazione del dirigente del Settore Relazioni Interistituzionali, Transizione al Digitale e Innovazione, avv. Giovanni De Rose, n. **2023000826** R.G. del **04/05/2023** risulta così composto:

PRESIDENTE: dott.ssa Daniela ZARRO

TESTIMONE 1 (con funzione di segretario verbalizzante): dott.ssa Luisa FERRIOLO

TESTIMONE 2 : Sig. Pierpaolo DE ROSE

La Presidente dà atto:

- che il bando di gara è stato pubblicato il [22/02/2023](#) con scadenza [27/03/2023](#) alle ore 12:00;
- che sono state registrate al Protocollo Generale, per partecipare alla gara di che trattasi, i plichi telematici dei seguenti Operatori Economici, in ordine di presentazione sul Portale Appalti:

N.pl	<u>Rag.sociale ditta</u>	<u>Data pres. offerta</u>	<u>Ora</u>	<u>N.prot.</u>	<u>Data prot.</u>
1	<u>Fondazione Casa S. Francesco d'Assisi Onlus</u>	23/03/2023	10:12:34	16052	27/03/2023 14:53:00
2	<u>ASSOCIAZIONE ALONE COSENZA ONLUS</u>	23/03/2023	15:51:10	16055	27/03/2023 14:55:00
3	<u>A.M.O.S.</u>	24/03/2023	09:30:22	16058	27/03/2023 14:56:00
4	<u>LETIZIA CASA DI RIPOSO PROTETTA S.R.L.</u>	24/03/2023	15:54:33	16059	27/03/2023 14:57:00
5	<u>azienda agricola prezzo laura anna</u>	24/03/2023	20:50:04	16061	27/03/2023 14:58:00
6	<u>@TTIVAMENTE AMANTEA COOPERATIVA SOCIALE A R.L.</u>	25/03/2023	11:18:32	16063	27/03/2023 14:59:00
7	<u>db global solution s.r.l.s.</u>	25/03/2023	12:01:04	16065	27/03/2023 15:00:00
8	<u>Alprex</u>	25/03/2023	14:35:38	16067	27/03/2023 15:02:00
9	<u>Az- agricola e agrituristica di Gagliardi Angelo</u>	25/03/2023	20:02:43	16069	27/03/2023 15:03:00
10	<u>AZZURRA SRL SEMPLIFICATA</u>	26/03/2023	16:50:16	16075	27/03/2023 15:08:00
11	<u>NAVISA S.R.L.</u>	26/03/2023	18:45:56	16078	27/03/2023 15:10:00
12	<u>XENIA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE</u>	26/03/2023	20:09:10	16080	27/03/2023 15:11:00
13	<u>VILLA CATERINA SOC. COOP. A R.L.</u>	26/03/2023	21:16:10	16084	27/03/2023 15:18:00
14	<u>SocietÃ?Æ?Ã?Ã? Cooperativa MONSIGNOR DOMENICO SPINA</u>	27/03/2023	09:19:21	16087	27/03/2023 15:20:00
15	<u>gl group s.r.l.s</u>	27/03/2023	09:40:04	16089	27/03/2023 15:21:00
16	<u>Centro di SolidarietÃ? il Delfino SocietÃ? Cooperativa Socia</u>	27/03/2023	09:46:55	16093	27/03/2023 15:23:00
17	<u>PROSPER SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS</u>	27/03/2023	09:54:49	16094	27/03/2023 15:24:00
18	<u>GE.MA IMPRESA SOCIALE SRL</u>	27/03/2023	11:45:50	16096	27/03/2023

<u>N.pl</u>	<u>Rag.sociale ditta</u>	<u>Data pres. offerta</u>	<u>Ora</u>	<u>N.prot.</u>	<u>Data prot.</u>
					15:25:00
19	<u>Coop.va Sociale La Terra a.r.l.</u>	27/03/2023	11:55:48	16097	27/03/2023 15:26:00

-che in data che **31/05/2023** si è svolta la prima seduta di gara durante la quale il Seggio ha proceduto all'apertura della documentazione amministrativa (**Busta A**) e alla verifica dei documenti in essa contenuti relativamente ai plichi telematici dal **n. 1 al n. 5**, giusto **Verbale n. 1** in atti d'ufficio;

-che in data che **08/06/2023** si è svolta la seconda seduta di gara durante la quale il Seggio ha proceduto all'apertura della documentazione amministrativa (**Busta A**) e alla verifica dei documenti in essa contenuti relativamente ai plichi telematici dal **n. 6 al n. 12**, giusto **Verbale n. 2** in atti d'ufficio;

-che, pertanto, nel corso di questa seduta si procederà, così come stabilito nel Verbale di gara succitato, alla prosecuzione delle attività relative all'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa (Busta A) delle restanti ditte partecipanti.

La Presidente dichiara aperta la seduta pubblica alle ore **09.48** che si svolge in modalità *streaming*.

Preliminarmente il Seggio prende atto delle FAQ del 23/03/2023, in particolare la risposta al Quesito n. 6, come appresso riportato: “**R. In riferimento alla richiesta di chiarimenti di cui all’oggetto, si comunica che l’importo della polizza responsabilità civile verso terzi deve intendersi per la durata di 365 giorni (pag. 9 del disciplinare)**”.

Pertanto, come chiarito dal RUP si considerano nel calcolo dell’importo della polizza rischi 365 gg anziché 730.

Il Seggio procede, quindi:

- alla verifica dell'ammissibilità delle offerte presentate, sulla base dei documenti e delle dichiarazioni prodotte per come previsto dal bando e dal disciplinare di gara;
- alla verifica dell'autenticità della firma digitale apposta ai singoli documenti;
- all'apertura del **Busta A – Documentazione amministrativa** dei seguenti operatori economici.

Il Seggio di gara procede all'apertura della **Busta A – Documentazione Amministrativa** dell'operatore economico **VILLA CATERINA SOC. COOP. A R.L. - Plico n. 13**

La documentazione amministrativa risulta carente per le motivazioni di seguito indicate:

- ✓ nella **Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative** (Mod. 1), non indica se autorizza o meno la stazione appaltante qualora un partecipante alla gara eserciti la facoltà di “accesso agli atti”, a rilasciare copia di tutta la documentazione presentata per la partecipazione alla gara;
- ✓ a comprova dei **Requisiti di idoneità professionale**, di cui al punto 9 del disciplinare di gara, non allega la documentazione richiesta, ovvero certificato camerale, nonché copia dello Statuto e Atto costitutivo;
- ✓ con riferimento al punto 11, lett. h) del disciplinare di gara, a comprova del **requisito di capacità tecnica e professionale**, il documento allegato è privo degli elementi indicati allo stesso punto: “..l’indicazione dell’oggetto, dell’importo e del periodo di esecuzione dei servizi resi....”;

Pertanto, l'operatore economico **VILLA CATERINA SOC. COOP. A R.L.** viene AMMESSO CON RISERVA

e viene attivato soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii.

Il Seggio di gara procede all'apertura **della Busta A – Documentazione Amministrativa** dell'operatore economico **Società Cooperativa MONSIGNOR DOMENICO SPINA - Plico n. 14**

La documentazione amministrativa risulta carente per le motivazioni di seguito indicate:

- ✓ con riferimento alla **Garanzia Provvisoria di cui al punto 16 del disciplinare di gara**, si rileva che l'importo a base d'asta sul quale calcolare l'importo della cauzione risulta errato. Nel caso specifico, l'importo corretto è pari ad € 610.827,5, che deriva dalla seguente formula: 33,47 (prezzo massimo procapite pro die a base di gara) X 25 (posti offerti) X 730 (durata dell'a.q.)= 610.827,50;
- ✓ nel campo **Requisiti di Capacità Economica**, l'operatore allega copia della garanzia provvisoria, anziché la polizza rischi;

Pertanto, l'operatore economico **Società Cooperativa MONSIGNOR DOMENICO SPINA** viene **AMMESSO CON RISERVA** e viene attivato **soccorso istruttorio**, ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii..

Il Seggio di gara procede all'apertura **della Busta A – Documentazione Amministrativa** dell'operatore economico **gl group s.r.l.s- Plico n. 15**

La documentazione amministrativa risulta carente per le motivazioni di seguito indicate:

- ✓ nella **Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative** (Mod. 1), non indica se autorizza o meno la stazione appaltante qualora un partecipante alla gara eserciti la facoltà di “accesso agli atti”, a rilasciare copia di tutta la documentazione presentata per la partecipazione alla gara;
- ✓ nel **contratto di avalimento** non è indicato il corrispettivo per l'impresa ausiliaria;
- ✓ a comprova dei **Requisiti di idoneità professionale**, di cui al punto 9 del disciplinare di gara, non allega la documentazione richiesta, ovvero lo Statuto;

Pertanto, l'operatore economico **gl group s.r.l.s** viene **AMMESSO CON RISERVA** e viene attivato **soccorso istruttorio**, ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii..

Il Seggio di gara procede all'apertura **della Busta A – Documentazione Amministrativa** dell'operatore economico **Centro di Solidarietà il Delfino Società Cooperativa Sociale - Plico n. 16**

La documentazione amministrativa risulta carente per le motivazioni di seguito indicate:

- ✓ **la garanzia provvisoria** risulta erroneamente intestata alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Cosenza e non all'UTG di Cosenza, così come specificato al punto 16 del disciplinare di gara;
- ✓ non allega le dichiarazioni di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. dei soggetti di cui al comma 3 del medesimo articolo e indicati nella domanda di partecipazione.

Pertanto, l'operatore economico **Centro di Solidarietà il Delfino Società Cooperativa Sociale** viene **AMMESSO CON RISERVA** e viene attivato **soccorso istruttorio**, ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D. Lgs. n.

50/2016 e ss. mm. e ii..

Il Seggio di gara procede all'apertura **della Busta A – Documentazione Amministrativa** dell'operatore economico **PROSPER SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS - Plico n. 17**

La documentazione amministrativa risulta completa e conforme a quanto richiesto dal disciplinare di gara pertanto, l'operatore economico **PROSPER SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS** viene **AMMESSO** alla fase successiva di gara.

Il Seggio di gara procede all'apertura **della Busta A – Documentazione Amministrativa** dell'operatore economico **GE.MA IMPRESA SOCIALE SRL - Plico n. 18**

La documentazione amministrativa risulta carente per le motivazioni di seguito indicate:

- ✓ nella **Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative** (Mod. 1), non indica se autorizza o meno la stazione appaltante qualora un partecipante alla gara eserciti la facoltà di “accesso agli atti”, a rilasciare copia di tutta la documentazione presentata per la partecipazione alla gara;
- ✓ con riferimento al punto 11, lett. h) del disciplinare di gara, a comprova del **requisito di capacità tecnica e professionale** l'operatore economico fa dichiarazione di avvalimento con l'impresa ASSOCIAZIONE ONLUS SAN BIAGIO, tuttavia, il documento denominato “Dich. Requisiti capacità tecnica e prof.”, resa dall'impresa ausiliaria, è privo degli elementi indicati allo punto 11 del disciplinare di gara: “..l'indicazione dell'oggetto, dell'importo e del periodo di esecuzione dei servizi resi....”, nonché contenente di refusi nella compilazione.

Pertanto, l'operatore economico **GE.MA IMPRESA SOCIALE SRL** viene **AMMESSO CON RISERVA** e viene attivato soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 8, comma 9, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii..

Il Seggio di gara procede all'apertura **della Busta A – Documentazione Amministrativa** dell'operatore economico **Coop.va Sociale La Terra a.r.l. - Plico n. 19**

La documentazione amministrativa risulta carente per le motivazioni di seguito indicate:

- ✓ nella **Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative** (Mod. 1), non indica se autorizza o meno la stazione appaltante qualora un partecipante alla gara eserciti la facoltà di “accesso agli atti”, a rilasciare copia di tutta la documentazione presentata per la partecipazione alla gara; non indica le scelte da opzionare nell'istanza, di cui alle lett. h) e i);
- ✓ la **Dichiarazione art. 80 Soggetti obbligati** (All. A5) non è correttamente compilata, dal momento che al punto b) non è opzionata alcuna delle condizioni indicate;
- ✓ la **garanzia provvisoria**, di cui al punto 16 del disciplinare di gara, risulta erroneamente intestata alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Cosenza e non all'UTG di Cosenza; risulta incompleta in quanto non è allegata la parte relativa allo “Schema Tipo”, comprendente le indicazioni necessarie al fine della validità della garanzia; risulta priva della dichiarazione da parte del soggetto in possesso dei

- poteri necessari per impegnare il garante (potere di firma del garante);
- ✓ a comprova del **Requisito di capacità economica e finanziaria** di cui al punto 10 lett. g) del disciplinare, non allega la **polizza rischi**;
 - ✓ nel campo **Requisiti di Capacità tecnica e professionale**, l'operatore non allega il documento a comprova del possesso come richiesto al punto 11 del disciplinare di gara. Tuttavia, allega il documento denominato "Relazione tecnica contenente la proposta tecnico-organizzativa" non richiesto nella **Busta A – Documentazione Amministrativa**, bensì, nella **Busta B – OFFERTA TECNICA**.

A questo proposito, il Seggio di gara fa presente che *[è] un preciso onere di diligenza delle imprese concorrenti quello di formulare e scandire in modo preciso, corretto e compiutamente cadenzato i termini della propria offerta, tenendo (con rigida prescrizione, peraltro inequivocamente desumibile anche dalla lex specialis) separati non solo gli elementi tecnici da quelli economici (la cui inappropriata commistione sarebbe fonte di potenziale alterazione del corretto apprezzamento della stazione appaltante, potendo condizionare con la sopravvalutazione del dato meramente economico la stima della bontà tecnica della proposta prestazionale), ma anche, e prima ancora, la documentazione amministrativa (preordinata a qualificare, sul piano soggettivo dei requisiti di partecipazione, l'offerente) dalla vera e propria "proposta" (avente i tratti della dichiarazione prenegoziale impegnativa, e che definisce, sul piano oggettivo, la congruità rispetto alle richieste formalizzate negli atti di indizione) (Cons. Stato, Sez. V, 6 settembre 2022, n. 7748)*

Vieppiù, [...] su un piano più generale, si colloca il distinto canone che, avuto riguardo alla attitudine sequenziale ed alla necessaria razionalità procedimentale dell'azione amministrativa (cfr. art. 97 Cost. e art. 1 l. n. 241/1990), impone un ordine logico alla varie fasi della complessiva procedura evidenziale, che prevede (arg. ex art. 94 d. lgs. n. 50/2016):

a) la previa selezione delle offerte rispondenti ai requisiti di ammissione (cfr. artt. 80 e 83 d. lgs. cit., in relazione ai requisiti morali ed ai requisiti speciali);

b) la successiva valutazione delle stesse.

Siffatta sequenzialità (che, per ragioni logiche, subordina la valutazione delle proposte negoziali alla previa verifica di regolarità di formalizzazione dalla domanda) è, sul piano operativo, affidata alla ordinaria prescrizione formale che impone l'inclusione della documentazione amministrativa in busta separata (sia da quella contenente l'offerta tecnica, sia da contenente l'offerta economica), da esaminare con priorità ai fini del giudizio di preventiva ammissione. (Consiglio di Stato, sez. V, 02.09.2019 n. 6017)

Pertanto, il Seggio di gara propone l'**esclusione dell'operatore economico Coop.va Sociale La Terra a.r.l.**, rimettendo la documentazione al Responsabile Unico del Procedimento per i provvedimenti di competenza.

IN SINTESI:

AMMESSA	AMMESSA CON RISERVA	NON AMMESSA
PROSPER SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS	VILLA CATERINA SOC. COOP. A R.L.	Coop.va Sociale La Terra a.r.l.
	Società Cooperativa MONSIGNOR DOMENICO SPINA	
	gl group s.r.l.s	
	Centro di Solidarietà il Delfino Società Cooperativa Sociale	
	GE.MA IMPRESA SOCIALE SRL	

La Presidente dichiara chiusa la seduta pubblica alle **ore 12.50**, riservandosi di comunicare tramite Avviso, le risultanze del soccorso istruttorio attivato nei confronti degli operatori economici e la definizione dell'elenco degli ammessi e/o esclusi alla fase successiva di gara.

Viene, quindi, redatto il presente verbale, composto da **n. 4** fogli e **n. 7** facciate e avviata l'istruttoria del soccorso istruttorio agli operatori economici ammessi con riserva, ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. ed ii..

Letto, approvato e sottoscritto.

Cosenza, 15.06.2023

SEGGIO DI GARA		FIRME
PRESIDENTE	dott.ssa Daniela ZARRO	<i>f.to dott.ssa Daniela ZARRO</i>
TESTIMONE 1 (con funzione di segretario verbalizzante)	dott.ssa Luisa FERRIOLO	<i>f.to dott.ssa Luisa FERRIOLO</i>
TESTIMONE 2	sig. Pierpaolo DE ROSE	<i>f.to sig. Pierpaolo DE ROSE</i>

*(Firma autografa apposta a mezzo stampa,
ex art.3, comma 2, D. Lgs. n.39 del 12/02/1993 e ss. mm. ed ii.*