



PROVINCIA DI COSENZA

Affari Generali

Determinazione Dirigenziale

N° 2022002203 del 02/12/2022

Adozione

Dirigente del Settore: **Antonella Gentile**

Istruttoria

Ufficio: **Servizio Pari Opportunità - Programmazione Rete Scolastica**
Responsabile: **Francesco Falcone**
RUP/Istruttore: **Francesco Falcone**

Oggetto

Determinazione a contrarre mediante procedura aperta e secondo le modalità previste dall'art. 95 co. 7, D.Lgs. n. 50/2016 e dall'art. 283 del D.P.R. n. 207/2010, vale a dire con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'affidamento dei servizi di accoglienza integrata a favore di beneficiari accolti nell'ambito del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SAI) - n. 47 posti categoria ordinari per il triennio 2023 - 2025 Decreto Ministeriale n. 37847 del 13 ottobre 2022 - cod. PROG-386-PR-3 a valere sul fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo (FNPSA). CIG: 952332613B - CUP: F89G22000570001

Il Dirigente del Settore

PREMESSO

CHE la Legge n. 189/2002 in materia di immigrazione ed asilo, con cui il nostro Paese ha istituito il Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (S.P.R.A.R.) (art. 32, comma 1 sexies) ha previsto, presso il Ministero dell'Interno, il Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo, al quale possono accedere gli Enti Locali che prestano servizi finalizzati all'accoglienza dei richiedenti asilo, rifugiati e titolari di protezione umanitaria;

CHE il Decreto Legislativo n. 140/2005, in attuazione della Direttiva 2003/9/CE, con cui l'Italia ha stabilito, inoltre, le norme minime relative all'accoglienza dei richiedenti asilo, da specificare con Decreto del Ministero dell'Interno;

CHE il Decreto Legge 4 ottobre 2018, n. 113, convertito in Legge n. 132 dell'1/12/2018, con il quale è stato modificato e ridefinito il Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) ridisegnato come Sistema di Protezione per Titolari di Protezione Internazionale e per Minori Stranieri non accompagnati (SIPROIMI) riducendo la platea dei potenziali beneficiari dei progetti a titolarità comunale;

CHE il DM 18/11/2019 "Modalità di accesso degli Enti Locali ai finanziamenti del Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell'Asilo e di Funzionamento del Sistema di Protezione per Titolari di Protezione Internazionale e per i Minori Stranieri Non Accompagnati (SIPROIMI), che definisce le modalità di accesso da parte degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo per il periodo 2021-2023 ed approva le linee guida per il funzionamento del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI);

CHE il DM del 18 novembre 2019 all'art. 10 comma 3 recita: "L'ente locale che intende avvalersi di uno o più enti attuatori comunica alla Direzione centrale, entro sessanta giorni dalla data di pubblicazione del decreto di ammissione al finanziamento, l'avvio della procedura ad evidenza pubblica";

CHE il Decreto-Legge 21 ottobre 2020, n. 130 "Disposizioni urgenti in materia di immigrazione e sicurezza" che ha riformato il sistema di accoglienza dei richiedenti asilo e dei rifugiati con l'introduzione del nuovo Sistema di accoglienza e integrazione (SAI) che prende il posto del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI, in precedenza SPRAR).

CHE la Provincia di Cosenza è titolare del progetto SAI "Asylon: Cosenza la città dell'accoglienza" Categoria ORDINARI n. 47 posti, biennio 2021-2022 di cui al DM 18.11.2019 e DM 10.08.2020. cod. PROG-386-PR-2 con fondi a valere sul FNPSA per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione;

Considerato che:

- in data 17 giugno il Ministero dell'Interno ha pubblicato sulla piattaforma FNAsilo la comunicazione per la prosecuzione dei progetti SAI in scadenza il 31/12/2022;
- con Disposizione del Presidente n. 23 del 14/04/2022 è stata approvata la prosecuzione della progettualità SAI, attualmente in essere, per il triennio 2023-2025 e demandato al Settore Affari Generali l'adozione di tutti gli atti e di tutti gli adempimenti occorrenti per presentare l'istanza di prosecuzione;
- in data 6 luglio 2022 la Provincia di Cosenza ha presentato la suddetta istanza.

Atteso che:

- i servizi di accoglienza, integrazione e tutela di titolari di protezione internazionale – SAI, sono attualmente gestiti dall'Associazione Multiculturale "La Kasbah Onlus", in forza della Convenzione progr. n. 1160 del 22/12/2020;
- tale gestione è in scadenza al prossimo 31 dicembre 2022, così come previsto nella Convenzione progr. n. 1160 del 22/12/2020;

Dato atto che:

- con Decreto Ministeriale n. 37847 del 13 ottobre 2022, sono stati approvati i progetti ammissibili alla prosecuzione del finanziamento a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, per il triennio 2023-2025;
- la domanda di prosecuzione presentata dalla Provincia di Cosenza è stata ammessa al finanziamento, per

l'importo annuo pari ad € 773.690,50 e n. 47 posti ordinari;
nel Piano Finanziario Preventivo riparametrato sono previste le seguenti voci di spesa a disposizione della stazione appaltante:

a) B4 "Costi del revisore indipendente" € 7.400,00;

b) B6 " Costi connessi all'espletamento delle procedure di affidamento (RUP, DEC, registrazione atti, pubblicità) € 18.800,00;

e pertanto, il valore dell'appalto è pari ad € 747.490,50 (IVA inclusa se dovuta).

Ritenuto, pertanto, di dover procedere all'affidamento dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela di titolari di protezione internazionale – SAI della Provincia di Cosenza fino al 31/12/2025 - finanziamento (FNPSA) 2023 – 2025, per un importo complessivo di € 2.242.471,50 (IVA inclusa se dovuta);

Considerato che l'appalto è costituito da un unico lotto poiché la realizzazione dei servizi previsti richiede lo svolgimento di prestazioni collegate e integrate e omogeneità nel monitoraggio, tenuto conto altresì del numero limitato di posti ammessi al finanziamento.

Verificato che CONSIP SpA, società del Ministero dell'Economia e delle Finanze che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., non ha attivato una convenzione per la fornitura del servizio in oggetto;

Visti:

- l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, il quale stabilisce che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;

- l'art. 32 del D. Lgs. n. 50/2016, che al co. 2 dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

Ritenuto pertanto di affidare il servizio mediante procedura aperta e secondo le modalità previste dall'art. 95 co. 7, D.Lgs. n. 50/2016 e dall'art. 283 del D.P.R. n. 207/2010, vale a dire con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base dei soli elementi qualitativi precisando che l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso determinato da quanto previsto nel Piano Finanziario Preventivo, di orizzonte annuale, allegato al capitolato;

Ritenuto di adottare i provvedimenti conseguenti;

Vista la seguente documentazione di gara:

1. – Disciplinare di gara
2. - Capitolato prestazionale
3. - Piano Finanziario

all'uopo predisposta, e riconosciuto che la stessa è meritevole di approvazione, in quanto rispondente alle esigenze del servizio e agli intendimenti dell'Amministrazione;

Verificato che, per la natura delle prestazioni, non sussistono rischi di interferenza nell'ambito lavorativo, in quanto non esiste contiguità fisica, né di spazio tra i dipendenti del Comune e l'operatore economico affidatario del servizio, per cui non risulta necessaria la predisposizione del DUVRI, né la conseguente previsione di costi relativi alla sicurezza sul lavoro;

Considerato che si tratta di "Accoglienza integrata" e che i servizi minimi da garantire - per come definiti all'art. 4 delle Linee Guida approvate con DM 18/11/2019 - comportano la presa in carico dei beneficiari, singoli o con il rispettivo nucleo familiare e comprende i seguenti servizi minimi obbligatori, disciplinati nel capo VI:

- a) accoglienza materiale;
- b) mediazione linguistico-culturale;
- c) orientamento e accesso ai servizi del territorio;
- d) insegnamento della lingua italiana e inserimento scolastico per i minori;
- e) formazione e riqualificazione professionale;
- f) orientamento e accompagnamento all'inserimento lavorativo;

- g) orientamento e accompagnamento all'inserimento abitativo;
- h) orientamento e di accompagnamento all'inserimento sociale;
- i) orientamento e accompagnamento legale;
- j) tutela psico-socio-sanitaria.

Per le modalità di attivazione e di gestione dei servizi di accoglienza integrata si applicano le istruzioni del Manuale operativo e del Manuale unico per la rendicontazione.

Rilevato che alla nomina dei componenti la Commissione di gara, che ha il compito di esaminare le offerte tecniche presentate, si procederà con apposito e distinto provvedimento dirigenziale dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

Ritenuto, ai sensi della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, di individuare quale Responsabile Unico del Procedimento il dott. Francesco Falcone, dipendente del Settore Affari Generali, e-mail ffalcone@provincia.cs.it;

Dato atto, altresì, che l'adozione del presente provvedimento è di competenza dirigenziale, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Tutto ciò premesso

Dato atto, da parte del Responsabile del Procedimento, del compimento dell'istruttoria effettuata ai sensi dell'art. 3 della L. n. 241/90 e s.m.i in conformità alle norme tecniche e contabili;

Visto il D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii.;

Vista la Deliberazione del 3 novembre 2010 dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici;

Visto il Regolamento sui Controlli Interni;

Visto il Regolamento di Contabilità;

Vista la Delibera del Consiglio Provinciale n. 25 del 06/10/2022 con la quale è stata approvata la variazione n. 4 al Bilancio di previsione 2022/2024 ed i relativi allegati;

Vista la Disposizione del Presidente n. 64 del 5.8.2022 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di Gestione (PEG) – Esercizio Finanziario 2022;

Reso sul presente atto:

- il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147bis del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 3 del Regolamento sui Controlli Interni;

DETERMINA

Le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente atto e costituiscono la motivazione della scelta della procedura e del contraente;

1) di indire, per le motivazioni di cui in premessa e che si intendono qui richiamate, la procedura aperta per l'affidamento dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela di titolari di protezione internazionale – SAI della Provincia di Cosenza fino al 31/12/2025, da esperirsi come previsto dall'art. 95 comma 7, D. Lgs 50/2016 e dall'art. 283 del D.P.R. n. 207/2010, vale a dire con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base dei soli elementi qualitativi precisando che l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso determinato da quanto previsto nel Piano Finanziario Preventivo, di orizzonte annuale, allegato al capitolato quale parte integrante e sostanziale;

2) di approvare gli atti di gara, composto da:

- a. - Bando e Disciplinare di gara,
- b. - Capitolato prestazionale,
- c - Piano Finanziario,
- d. Schema di contratto;

3) di espletare la procedura, ai sensi dell'art. 58 del Codice degli Appalti, in modalità telematica, mediante la piattaforma di e-procurement disponibile all'indirizzo web: <https://gare.provincia.cs.it>;

4) di stabilire che la SUA.CS curerà le attività di nomina della Commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., e fino alla proposta di aggiudicazione (graduatoria), da sottoporre al RUP per

- la relativa approvazione e i successivi adempimenti;
- 5) di dare atto che la gara sarà aggiudicata anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 co. 6 ultimo periodo del D.Lgs. n. 50/2016;
 - 6) di stabilire che l'appalto avverrà con la stipula di regolare contratto, redatto in modalità elettronica, in forma pubblica-amministrativa, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del Codice;
 - 7) di individuare, ai sensi della Legge 7 agosto 1990, n. 241, quale Responsabile Unico del Procedimento il dott. Francesco Falcone, dipendente del Settore Affari Generali, e-mail ffalcone@provincia.cs.it;
 - 8) di demandare al Settore Relazioni Interistituzionali, Transizione al Digitale, Innovazione le procedure per esperire la gara e trasmettere allo stesso Settore il presente provvedimento unitamente agli atti allegati che con la presente si approvano;
 - 9) di riservarsi la possibilità di procedere all'affidamento del servizio in via d'urgenza all'aggiudicataria nei casi indicati dall'art. 32, co. 8, D.Lgs. n. 50/2016, sotto riserva di stipula del contratto, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo Decreto Legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;
 - 10) di prevedere la pubblicazione del Bando/Disciplinare di gara sulla GURI, sui quotidiani prescritti, sul profilo del committente <http://www.provincia.cs.it/portale/documentazione/albopretorio/>, sull'Osservatorio Regionale, Piattaforma ANAC e sul portale istituzionale della Provincia all'indirizzo <https://gare.provincia.cs.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp>;
 - 11) di demandare, pertanto, all'Ufficio Provveditorato dell'Ente gli adempimenti relativi alla pubblicazione di propria competenza;
 - 12) di dichiarare la presente immediatamente esecutiva.

Cosenza, 02/12/2022

**Il Dirigente
Dr.ssa Antonella Gentile**

Documento prodotto e conservato in originale informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. L'eventuale stampa del documento costituisce copia analogica sottoscritta con firma a mezzo stampa predisposta secondo l'articolo 3 del D.lgs 12 dicembre 1993, n. 39 e l'articolo 3bis, comma 4bis del Codice dell'amministrazione digitale.