



Prefettura di Cosenza
Ufficio territoriale del Governo
Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria

Cosenza, data protocollo

VISTO

il decreto del Ministro dell'interno datato 20 novembre 2018, registrato alla Corte dei Conti in data 10 dicembre 2018, con il quale è stato approvato il nuovo schema di capitolato per la gestione delle strutture di accoglienza per i cittadini stranieri;

VISTA

la circolare del Ministero dell'Interno, prot.n.14100/113 (8) del 12 dicembre 2018 con la quale si dispone l'avvio delle nuove procedure di gara riferite in particolare, ai primi centri di accoglienza sui territori nel campo della complessiva gestione del fenomeno migratorio in ambito locale;

ATTESO CHE

con la citata circolare viene precisato che a partire dal momento della registrazione da parte della Corte dei Conti, si dovrà dare corso alle nuove disposizioni fatte salve le convenzioni **in corso fino alle rispettive scadenze**; l'applicazione del nuovo capitolato ministeriale comporta una rinnovata **organizzazione** dei servizi erogati ai migranti ed un notevole risparmio di spesa a carico dell'Amministrazione Pubblica;

CONSIDERATO CHE

il nuovo capitolato **ridefinisce** il modello vigente di accoglienza dei migranti prevedendo la rivisitazione dei servizi di prima accoglienza e, segnatamente, che i servizi essenziali e le connesse attività siano calibrate alle diverse tipologie di ospitalità in linea con le norme internazionali ed europee e a beneficio di più trasparenti attività gestionali, in un'ottica di razionalizzazione e contenimento della spesa pubblica, secondo le raccomandazioni della Corte dei Conti;

RILEVATO

che la procedura di gara a suo tempo avviata da questa Prefettura, per l'individuazione di strutture di accoglienza per i migranti per il periodo 1° febbraio 2018 – 31 dicembre 2018, è stata sospesa in virtù di specifiche valutazioni richieste al Ministero dell'Interno alla luce della direttiva emanata dal Signor Ministro in data 23.07.2018 protocollo n.9806;



Prefettura di Cosenza
Ufficio territoriale del Governo
Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria

- CONSIDERATO CHE** il nuovo modello di capitolato modifica in maniera sostanziale le procedure di accoglienza dei migranti previste dal precedente capitolato, sulla del quale è stato indetta la procedura di gara accennata;
- DATO ATTO** che la nuova procedura di gara dovrà prevedere una disponibilità ricettizia pari a circa n.1500 ospiti immigrati, distinta secondo il nuovo schema di capitolato rispetto alla tipologia di strutture rese disponibili dagli operatori interessati ed alle rispettive **capienze**;
- RITENUTO** che, secondo le direttive ministeriali, la procedura di gara **dovrà** essere aggiudicata mediante l'applicazione del criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95 del D.lgs. 18 aprile 2016,n.50;
- VALUTATO** che il nuovo capitolato prevede che gli importi da porre a base di gara differenziati rispetto alla tipologia delle strutture dedicate **all'accoglienza**, sono definiti nel **range** da 18,00 a 23,00euro, oltre IVA se dovuta, a cui si aggiungono i costi del **ticket** di primo ingresso e della scheda telefonica nonché l'erogazione dei pocket money giornaliero;
- PRECISATO** che il recente afflusso di migranti, in controtendenza rispetto al passato, consente di limitare la capienza **complessiva** ad un numero almeno corrispondente a quello dei cittadini stranieri attualmente ospitati presso le strutture convenzionate;
- DATO ATTO** pertanto, che i posti da individuare mediante esperimento di una nuova procedura a evidenza pubblica, sono complessivamente pari a circa 1.500 presenze;



Prefettura di Cosenza
Ufficio territoriale del Governo
Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria

- VISTO** il D.L. 30 ottobre 1095, n. 451 recante “disposizioni urgenti per l’ulteriore impiego del personale delle Forze armate in attività controllo della frontiera marittima nella Regione Puglia convertito dalla legge 29 dicembre 1995 n.563;
- VISTO** il Testo Unico delle disposizioni concernenti la disciplina della Immigrazione e le norme sulla condizione giuridica dello straniero di cui al **D.Lgs.vo** 25 luglio 1998, n.286;
- VISTO** il Decreto Legislativo 28 gennaio 2008 n.25 recante “**Attuazione** della direttiva 2005/85/CH recante norme minime per le procedure applicate dagli stati membri ai fini del riconoscimento e della revoca dello **status di rifugiato**” e succ.modificazioni;
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 agosto 2015 n.142 recante “**Attuazione** della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all’accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della Direttiva 2013/32/UF recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale” e succ. modificazioni;
- VISTO** in particolare l’articolo 12 del D.L.gs. 18 agosto 2015 n.142 citato che prevede che con Decreto del Ministro dell’Interno è adottato lo schema di capitolato di gara di appalto per fornitura di beni e servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli artt.6.8 comma 2,9 e 11 del medesimo decreto legislativo, al fine di assicurare livelli uniformi di accoglienza nel territorio nazionale, in relazione alla peculiarità di ciascuna tipologia di centro;
- VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 modificato dal decreto legislativo 19 aprile 2017 n. 56 recante “Codice dei contratti pubblici;
- VISTO** il d.lgs. n. 142 del 18 agosto 2018, artt.9 e 11 in attuazione della direttiva 2013/33/UE;



Prefettura di Cosenza
Ufficio territoriale del Governo
Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria

- VISTO** il D.L. 4 Ottobre 2018 n.113 convertito in legge 1 dicembre 2018 n.132, recante disposizioni urgenti in materia di protezione internazionale, immigrazione e sicurezza;
- CONSIDERATO CHE** in data 18 Ottobre 2018 è entrato in vigore l'obbligo, per tutte le stazioni appaltanti, di utilizzare messi di comunicazione elettronica nell'ambito delle procedure di gara, per come previsto dal comma 2 dell'art.41 del d.lgs.50/2016;
il Ministero dell'Interno, con circolare n.9/2018 del 18.10.2018, ha comunicato di aver richiesto la stipula di apposita convenzione a Consip per la gestione delle suddette procedure con circolare prot.n.57284 del 21 dicembre 2018, il Ministero dell'Interno ha autorizzato l'utilizzo della piattaforma dedicata da Consip per lo svolgimento, in modalità elettronica, delle procedure di gara di cui all'art.40 del d.lgs. 50/2016;
- VISTO** l'art.60 comma 3 del d.lgs.50/2016 disciplinante la fissazione dei termini di ricevimento delle offerte, il quale dispone *che* :*"Le amministrazioni aggiudicatrici possono fissare un termine non inferiore a quindici giorni a decorrere dalla data di invio del bando di gara se, per ragioni di urgenza debitamente motivate dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini minimi stabiliti al comma 1 non possono essere rispettati."*
Vista la nota n.5688 del 15.01.2019 con la qual il dirigente dell'Area Immigrazione della Prefettura di Cosenza ha comunicato i fabbisogni di posti di accoglienza suddividendoli tra Centri compresi tra 51 e 300 posti e Centri collettivi sino a 50 posti;
- RITENUTO** che nel caso di specie, sussistano i presupposti per il ricorso all'anzidetta procedura.

DETERMINA

per tutto quanto sopra riportato quale parte integrante del dispositivo



Prefettura di Cosenza
Ufficio territoriale del Governo
Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria

1. di annullare la procedura di gara avviata nell'anno 2018 e di tutti gli atti ad essi correlati
2. di indire due nuove procedure di gara sulla base del nuovo schema di **capitolato** per la gestione delle strutture di accoglienza per i cittadini stranieri approvato con decreto del Ministro dell'Interno datato 20 novembre 2018, registrato alla **Corte dei Conti** in data **10** dicembre 2018;
3. di stipulare un accordo quadro con più operatori economici per l'**affidamento**, nel territorio della provincia di Cosenza, del servizio di **accoglienza e assistenza a favore di n.1500 circa** cittadini stranieri richiedenti la protezione internazionale, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 comma 3 del d.lgs. n. 50/16 - appalti nei servizi sociali, di cui all'art. 142 del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 così suddivisi:

910 posti nei centri con capienza da 51 a 300 posti,

600 posti nei centri con capienza sino a 50 posti

4. la decorrenza dell'appalto è stabilita nella data di sottoscrizione con scadenza il 31 dicembre 2019, rinnovabile per ulteriori 12 mesi, per come previsto dalla circolare del Ministero dell'interno, prot. n. 14810 del 20 novembre 2018, con facoltà di rinnovo, previa rinegoziazione col medesimo gestore, avente ad oggetto esclusivamente il numero complessivo dei posti di accoglienza, senza necessità di aprire un nuovo confronto competitivo;
5. di disporre, come previsto all'art. 32 comma 10, D.Lgs. n.50/2016, la non applicazione del termine dilatorio di cui all'art.32 comma 9 dello stesso Decreto, trattandosi di appalto basato su un accordo quadro;
6. il servizio sarà aggiudicato a favore del soggetto che presenterà l'offerta economicamente più vantaggiosa per l'Amministrazione, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art.95 comma 3 lettera a) del D.Lgs n.50/2016;
7. le offerte presentate dagli operatori economici saranno sottoposte all'esame di una Commissione aggiudicatrice appositamente nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte, cui spetterà la valutazione dei criteri di cui agli allegati al capitolato approvato dal Ministero dell'Interno;
8. l'importo a base d'asta per ciascuna delle due gare è determinato, con riferimento alla stima dei costi medi previsti all'allegato B) del capitolato ministeriale, secondo le seguenti tipologie:



Prefettura di Cosenza
Ufficio territoriale del Governo
Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria

euro **23,00 (ventitre,00)**, *pro-capite e pro-die*, oltre iva se dovuta, a cui si aggiungono i costi del kit di primo ingresso e della scheda telefonica nonché il pocket money giornaliero, per i Centri collettivi, con capacità ricettiva fino a 50 posti di cui all'art. 1 comma 2, lettera b) del capitolato ministeriale;

euro **21,90 (ventuno,90)**, *pro-capite e pro-die*, oltre iva se dovuta, a cui si aggiungono i costi del kit di primo ingresso e della scheda telefonica nonché il pocket money giornaliero. per i Centri collettivi, con capacità ricettiva da 50 a 300 posti di cui all'art. 1 comma 2, lettera b) del capitolato ministeriale;

9. di stabilire che secondo le direttive ministeriali, il valore complessivo dell'appalto è pari ad euro **24.622.170,00** al netto dell'iva, oltre al kit di primo ingresso alla scheda telefonica e al pocket money giornaliero, comprensivo della proroga di dodici mesi e delle opzioni previste dall'art. 106, comma 1 lett. a) e comma 12 "quinto d'obbligo", del d.lgs. 50/2016 e successive modificazioni;
10. di imputare la spesa relativa alla presente procedura di gara, sulle risorse finanziarie che saranno assegnate dal Ministero dell'Interno sul competente capitolo di bilancio;
11. di nominare, quale Responsabile Unico del Procedimento il dott. Stefano Tenuta Funzionario Economico Finanziario di questa Prefettura che provvederà anche alla produzione del CIG di gara
12. di incaricare per lo svolgimento della suddetta gara la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Cosenza giusta convenzione stipulata a seguito prescritte autorizzazione del Ministero dell'Interno
13. di precisare che il Direttore dell'esecuzione è il Dirigente pro tempore dell'Area IV Immigrazione della Prefettura di Cosenza;
14. la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale della Prefettura -Ufficio Territoriale del Governo di Cosenza-

IL PREFETTO